

# 2024年部分市人大代表建议办理情况选登

## ■编者按

2024年,市人大代表勤勉尽责、为民履职,密切联系人民群众,在调研、视察、座谈、走访等基础上,依法提出了高质量建议。各承办单位认真研究代表的真知灼见,把代表反映的民意诉求转化为促发展、惠民生、暖民心的实际举措,促进解决了一系列有关改革发展和人民群众切身利益的问题。我们遴选了部分内容质量高、办理效果好的建议刊登,让社会各界看到市人大代表为代言的风采,以及各承办单位倾听代表意见、努力为人民服务的良好作风。

1.关于推动制造业“智改数转网联”,助力镇江市产业转型升级高质量发展的建议(0032号)

建议人:徐光等10名代表

主办单位:市工信局

会办单位:市科技局

**建议主要内容:**充分利用镇江市工业、人才和网络设施基础,加快推进制造业“智改数转网联”发展,构建“平台+生态”模式;升级改造镇江市制造业“智改数转网联”公共服务平台,建立健全技改研发服务平台,建立工业企业信息安全服务体系,为镇江市经济社会发展注入新的活力。

**办理情况摘要:**市工信局把推进制造业数字化转型作为产业转型升级的重要抓手、迈向新型工业化的必由之路,锚定制造业数字化网络化智能化发展方向,深入实施“智改数转网联”三年行动,组织40余家优秀服务商运用标准评估技术方法,针对企业智能车间、智能工厂、数字化应用等建设诉求,精心组织诊断工作,为企业提供个性化改造方案,实现规上工业企业免费诊断全覆盖,着力推动企业“愿转、敢转、会转”。一是树立数字化转型标杆,着力打造示范。滚动实施“智改数转网联”改造项目911个,支持160家企业建成省级智能制造示范车间,创成省级智能制造工厂(5G工厂、工业互联网标杆工厂)48家,为企业带来“看得见、摸得着”的实效。二是积极推进特色工业互联网平台建设,放大标识解析二级节点“链接”作用,为产业链供应链“赋智提效”。目前全市建成企业级、行业级和供应链级平台共9个;实施工业软件推广工程,引导中小企业上云平台,以“小快轻准”软件部署应用降低企业投资成本,加速推进大中小企业协同“链式”数字化转型。2024年新增第一批省星级上云企业145家,数量较上年翻番。三是夯实数智连接底座,加快推进网络设施基础建设和网络安全防护,持续打通“数字大动脉”。目前,全市通信光缆长度累计15.76万公里,实现光纤到户到村,覆盖率达到100%;推动企业开展工业信息安全测试评估及应急演练,引导企业实施网络安全分级分类管理,大力培育省工业信息安全星级防护企业,提高信息安全意识和防护水平。

2.关于进一步创新引进高校毕业生举措的建议(1017号)

建议人:郭琰代表

主办单位:市人社局

**建议主要内容:**普通高校毕业生是企业人才梯队建设的基础,在企业人才储备和建设过程中作用不容忽视。建议进一步创新普通高校毕业生的引进举措,加大对该群体在我市落地就业的吸引力。

**办理情况摘要:**市人社局深入实施大学生“聚镇”、青年人才“归雁”计划,多措并举创新引进高校毕业生,2024年引进培养大专及以上人才4万人以上。一是加大政策宣传推介。持续深化校地合作引才机制,与120余所高校建立常态化联系,设立首家镇江人才微驿站。开展“归雁”学子看家乡、进企业系列活动,推动就业创业、安居保障等26条政策推介和兑现落实。二是打造人才聚集高地。布局建设100所高校人才工作站,深化校地合作,高密度组织校园招聘活动,持续举办春、秋两季在镇高校联动双选会、“名城名校携手行”活动、招才引智“镇江日”专场活动等百余场,举办2024镇江市校地合作暨“百校千企万岗”人才对接洽谈会,集聚更多优秀毕业生来镇就业创业,相关做法被央视等媒体集中报道。三是引导企业多元引才。完善人力资源服务产业扶持政策,引导人力资源服务机构拓展校园招聘、人才猎头、人才测评等高端业态,举办紧缺急需人才网络招聘会和成熟性人才引进揭榜对接会,引导企业开展市场化引才。四是优化人才服务举措。持续推进青年人才全链条服务体系建设,协力落实大学生暑期实习、组织“归雁”学子服务活动、千名学子百企行、“镇江好遇见你”交友活动、人才驿站等45项服务措施,营造近悦远来人才生态。

3.关于引导优质餐饮企业为老年人提供助餐点服务的建议(1021号)

建议人:解颖代表

主办单位:市民政局

**建议主要内容:**支持餐饮企业采取运营老年助餐服务设施、社区门店开办老年餐桌等方式,参与老年助餐服务;引导我市优质的服务化、连锁化餐饮企业加入老年助餐服务行列,让老年人实现从“吃得到”“吃得起”到“吃得好”。

**办理情况摘要:**市民政局认真采纳吸收代表的意见建议,坚持将代表关注的民生热点问题与政策创制结合起来,着力推动建议办理转化为加强制度设计、完善政策体系的实际成效。2024年,通过加强政策创制、推进设施改造提升、强化服务管理等措施,出台了《镇江市“舒心助餐”专项行动实施方案》及完善《镇江市区社区养老服务补贴办法》,规范服务供给,加强智慧赋能,优化评价机制,强化综合监管。同时,联合财政、慈善总会针对市区户籍

的分散供养特困人员、低保对象、重点优抚对象、计划生育特别扶助对象等六类特殊困难群体,提高补贴标准,建立“3+3”助餐补贴制度。此外,在保障困难老年人就餐基础上,进一步强化服务供给,助餐服务逐步向其他有需求的社会老年人拓展。按照助餐服务多元供给路径,加快各类老年助餐服务设施建设,积极动员整合社会餐饮服务资源,挂牌一批老年助餐点,采用“社区+物业+餐饮企业”三方共建共联等合作模式,提升助餐点的服务品质。截至目前,全市建有老年助餐点385个,累计为2.8万名老年人提供71.3万人次的助餐服务。

4.关于“应破尽破”及时释放企业生产要素的建议(2002号)

建议人:黄友定代表

主办单位:市中级人民法院

**建议主要内容:**构建“立、审转破”引导机制,疏通“执转破”衔接机制,完善“执破融合”工作机制,合力推进企业预重整,助力优化法治化营商环境。

**办理情况摘要:**全市法院坚持“当救则救,当清则清”原则,依法妥善办理破产案件。2024年新收破产案件409件,结案283件,重整成功案件10件,同比上升100%。其中,重整成功上市公司花王股份,系我市首例上市公司重整案,也是近五年来全省首例上市公司重整成功案。一是建立“立转破、诉转破”机制。在立案、审理阶段及时引导债权人申请债务人破产,最大限度发挥破产制度的保护和挽救价值,保障所有债权人的公平受偿权,实现立案、审判与破产程序的无缝对接与良性互动,节约司法资源,防止程序空转。2024年已受理5件“立转破”“诉转破”案件。二是深化“执破融合”工作机制。持续完善“执转破”衔接机制,以高效便捷为原则,确定标准化操作流程,促进“执转破”规范化运行。充分利用执行与破产各自程序优势,在破产审查中利用执行平台整合信息资源,迅速查清企业资产与负债情况,促进僵尸企业及时退出、困境企业有效救治。2024年向破产审理部门移送“执转破”审查企业312家,已立案受理257家。三是积极推进企业预重整。镇江中院出台《关于规范预重整程序工作指引(试行)》,对预重整的适用条件、预重整工作流程等作出规范性指引,为提升困境企业重整成功率奠定了制度基础。

四是出台易破案件简化审理实施意见。根据破产案件的难易程度实行繁简分流,实现繁案精审、简案快审。简易案件一般裁定受理后3个月内审结,最长不超过6个月,缩短破产案件审理期限,提高破产审判效率。指导扬中法院出台小微企业快速重整工作指引,并在全市法院推广,目前已快速重整小微企业6件。

5.关于加强政府投资工程建设管理监督的建议(4002号)

建议人:王群等2名代表

主办单位:市发改委

会办单位:市审计局、住建局、财政局

**建议主要内容:**在政府投资工程建设过程中,重视前期工作,引入设计复核机制,做好源头成本控制;加强过程管控,加强现场管理与监督,强化主体责任落实,提升管理人员专业水平;建立奖惩制度,落实好规定的信用处罚措施和责任追究制度,加强对政府采购的审计监督,促进政府投资工程建设管理体系更加完善。

**办理情况摘要:**为切实加强政府投资项目管理,市发改委会同相关部门,在进一步健全政府投资项目管理工作机制、严格规范项目审批服务、科学谋划年度投资计划,着力推进项目全过程管理等方面开展了大量工作。一是出台了《镇江市政府投资管理办法》,在严格管理的同时不断提升项目审批工作效能,体制机制建设进一步优化完善。二是按照“突出重点”“民生优先”“统筹优化”和“稳中求进”的原则编制年度计划,未列入计划的项目不允许开工建设,投资计划编制进一步科学严谨。三是强化项目前期方案、投资规模和经济社会效益方面的严格论证,建立月度通报机制压紧压实责任抓好项目推进,切实保障项目各项手续依法合规、建设过程安全有序、资金使用严格规范、工程质量放心可靠,项目全过程管理进一步严格规范。四是充分发挥投资主管部门的牵头作用,积极发挥政府投资项目管理联席会议制度作用,及时解决项目推进过程中的跨部门、跨行业重点难点问题,有效杜绝项目管理过程中的漏点盲点,协调项目推进力度进一步加大。2024年,我市本级政府投资项目计划中68个实施类项目整体进展顺利,未发现因工程变更频繁、监督缺失等问题影响工程效益和政府资金使用效率的情况。

6.关于进一步提升营商环境,助力企业发展活力的建议(4019号)

建议人:郭向军代表

主办单位:市发改委

**建议主要内容:**政府部门要加快职能转变,提高行政效能,切实提高服务意识和质量;进一步扩大推行全程网上登记审批,为企业办事提供“一站式”服务;加大政策宣传力度,确保政策家喻户晓;针对性地出台行业扶持政策,分层分类分阶段扶持。

**办理情况摘要:**一是加强改革创新,细化工作举措。围绕《2024年全省营商环境评价工作方案》,细化至199项四级指标,明确年度进位目标,分阶段推进计划,督促推进落实。如镇江高新区“哈汽重燃及核电装备生产制造基地项目”刷新了全市项目审批新速度,3小时内实现“五证联发”,有效实现“拿地即开工”。二是提升服务意识,推进问题督办。市发改委会同市市级机关工委,联动30多家部门在全市范围内

组织开展“惠企·镇·行”服务企业调研走访行动。截至目前,累计走访企业超450家(次),交办车辆通行、优化执法等一批问题100余件,90%以上事项得到有效处置或正在加快推进。三是提高网办效率,高效办成“一件事”。发布全市首批53个“无感知办”高频政务服务事项清单,新增公积金专区等61个移动端应用,上线电子印章互签互验系统,推广业务“无纸化”网上办理,近6万张数字证书实现互信互认、一证通行。拓展“跨省通办”朋友圈,实现365个事项实现跨区域通办。推进开发区赋权事项“双向通办”,开发园区与各级赋权部门之间“内部流转、一站办结”。在全省率先设立专窗(专区),实现13类“一件事”一次提交、多端受理,2024年累计办理业务26.7万余件。四是推动政策汇聚,加大宣传力度。建设镇江市“一企来办·镇满意”企业综合服务平台,为企业提供全方位、全生命周期服务。同时,创新首席政策官制度,累计发布惠企政策964条,政策解读199条,申报事项29个,解读视频8条。五是结合产业实际,制定政策扶持。围绕“省33条政策”,出台《关于巩固增强经济回升向好态势进一步推动高质量发展的若干具体措施》。以“工作举措+任务清单”的形式,对“省33条政策”逐项进行梳理,形成了108项具体任务,找准执行的落脚点和切入点,明确各项任务的责任部门。

7.关于推动村级集体经济高质量发展的建议(5004号)

建议人:郭茂祥代表

主办单位:市农业农村局

**建议主要内容:**充分挖掘村集体自身优势,鼓励村级集体经济组织盘活存量资产,通过优化营商环境、招商引资、税收优惠、租金减免等方式发展壮大村级集体经济。

**办理情况摘要:**市农业农村局高度重视村级经济发展,从政策引领、因村施策、拓展路径、加强监督等方面,全面推进农村集体经济高质量发展,一是五责联抓,激发集体经济创新发展新动能。由组织部门牵头,通过“五个一”计划的实施,进一步压实各級党组织抓党建促乡村振兴的政治责任,不断激发农村集体经济发展的壮大活力和动能。二是深度融合,推进集体经济创新发展新业态。支持各地农村集体经济组织立足自身实际,推行资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多种模式,创新探索融合经济、绿色经济、服务经济和“飞地经济”,鼓励村村抱团、深化村企合作、探索村社融合。三是多措并举,引导集体经济创新发展新动力。通过争取和落实各项土地、金融、财政、服务等方面政策和项目,以提高农村集体经济经营性收入。配合实施好年度中央财政扶持壮大新型农村集体经济项目。鼓励各市、区探索建立与村级集体经济收入增长挂钩的基层村干部待遇激励机制,有效激发村干部干事创业的激情。

8.关于加强农村生活污水治理的建议(5006号)

建议人:刘乔荣代表

主办单位:市生态环境局

**建议主要内容:**在多渠道筹措资金、实施政策扶持措施、加强资金使用管理、强化指导与协作等方面强化建设和管理,不断推进农村生活污水治理。

**办理情况摘要:**市生态环境局高度重视代表建议,扎实推进农村生活污水治理相关工作。截至目前,全市478个行政村中,已有218个行政村完成农村生活污水治理,治理率为45.6%。治理率较2021年底的23%,增加22.6个百分点。全市建有集中式处理设施97台(套),分散式处理设施1423台(套),治理设施正常运行率达85%以上。一是因地制宜推进农村生活污水治理攻坚。坚持探索多元化治理方式,注重农村生活污水治理和厕所革命有效衔接,推动农村生活污水资源化利用和管控。二是健全长效管护机制。分类施策强化设施运行管理,深入开展“回头看”排查整治行动,规范化开展已建设设施监测工作。三是积极组织申报筹措资金。指导各地积极谋划农村生活污水治理基础设施项目,充分做好项目储备。全市组织申报中央农村环境整治资金9个,成功入库2个,申请资金1006万元。下一步,将按照上级部署和要求,不断增强部门配合度,提高项目融合度,加大对地方资金申报指导力度,本着“紧前不紧后”的原则,推进农村生活污水治理工作,不断改善农村生态环境质量。

9.关于消除安全隐患,增设行人辅道的建议(6009号)

建议人:徐猛等2名代表

主办单位:市交通运输局

**建议主要内容:**在238省道上隍桥涵洞下主干道旁增设行人辅道,实现机非分离,避免因人车混行而再次发生交通事故。

**办理情况摘要:**市交通运输局领代表建议后,立即会同市交警支队、上隍村村委会等相关部门对上隍路下穿238省道交叉口进行多次勘察、察言,认真征询周围村民的意见,最终形成提升改造方案。实施238省道金港大道上隍立交精细化提升,利用辅道外侧绿化区域新建单车道,作为上隍村居民机动车和非机动车回村通道,解决上隍村村民回村逆行问题;利用高架桥桥下两侧空间新建两条非机动车通道,解决人车混行问题。此外,市交通部门结合正在实施的公路安全与环境整治提升行动,通过降低绿化高度、保障视距,增设路灯、保障照明,改造实体岛、渠化交叉口,完善标志标线,增设行人过街预警系统等设施,进一步优化交通组织,有效解决车辆逆行和机非混行的问

题,为附近居民出行提供了安全便捷的通行条件。项目于2024年10月全部完工。

10.关于加强路面停车管理,延长免费停车时间的建议(6018号)

建议人:马淳沂等3名代表

主办单位:市城管局

**建议主要内容:**延长免费停车时间,将城区道路临时停车泊位免费时间从15分钟增加至30分钟,不同时段、路段可因地制宜进行价格调整,精细化进行收费管理。进一步鼓励机关、企业、学校、体育馆等公益性单位配套停车场所对外开放,免费停放机动车,确需收费的,经批准后,其收费按政府指导价管理,让公共资源配置实为全民所有、为民造福。

**办理情况摘要:**市城管局加强与各相关部门的沟通协作,形成工作合力,积极探索建立符合镇江实际、得到群众支持、能够长效运行的停车管理机制,进一步提高城市管理效率和居民生活便利性。一是优化收费政策。市发改委已启动《镇江市市区机动车停放服务收费管理办法》修订工作。其中拟修订的新《办法》对道路停车免费时段进行了调整,即从现行《办法》的15分钟调整为30分钟,待报市政府常务会研究决定后印发执行。此外,市城管局也在积极落实停车服务惠民政策。截至目前,我市主城区设有道路停车泊位7047个(免费泊位3313个),通过日间收费夜间免费(免费时间为22:00至次日7:00)的方式,缓解附近居民夜间停车需求,并在市区符合施划条件的退让区域已划设免费泊位2690个。二是提高泊位利用率。为更好满足广大市民群众停车需求,有效提高停车资源利用率,市城管局与市机关事务管理局作为新增共享停车泊位牵头部门,各司其职,共同推进,2024年全市已新增共享停车泊位1545个(免费泊位1084个),超额超序时完成全年目标任务。例如城南映象小区周边停车位严重不足,为缓解该区域停车压力,润州区区政府提供了51个免费共享停车位;为进一步满足原老焦化厂宿舍居民楼周边停车需求,大市口社区卫生服务中心提供了10个免费共享停车位。

11.关于设立建筑固体废弃物处置场所的建议(6027号)

建议人:常耀中代表

主办单位:市城管局

**建议主要内容:**设立建筑固体废弃物处置场所。采用再生新工艺、新技术对建筑垃圾分门别类处理,实现废弃资源的循环利用。

**办理情况摘要:**市城管局始终将代表重视的建筑垃圾管理难点与“精管善治”的城市管理理念结合起来,着力提高我市建筑垃圾减量化、资源化、无害化水平,通过多项举措切实推进建筑垃圾循环利用。一是加强制度体系保障。组织编制镇江市域建筑垃圾污染环境防治规划,完善建筑垃圾管理制度体系建设;完成《镇江市城市建筑垃圾管理条例》立法调研工作,推动我市建筑垃圾法治化进程;配套制订《关于加快推进完成建筑工程渣土消纳场建筑拆除垃圾及装修垃圾资源化利用场建设的通知》《关于进一步加强建筑垃圾管理工作的实施方案》等文件,为建筑垃圾资源化利用提供制度保障。二是完善终端处置设施建设。有序推进建筑垃圾终端处置设施建设,形成建筑垃圾资源化处置能力,推动建筑垃圾资源循环利用。目前,全市共有8处建筑垃圾终端处置设施,累计总处理能力达265.5万吨/年,基本满足我市各类建筑垃圾资源化利用和处置需求;另有1处在建建筑垃圾(工程渣土)消纳场,总库容210万立方米。三是推动数字赋能管理。一方面,开发“镇江市装修垃圾清运平台”小程序,为装修垃圾产生端、运输端、处置端“牵线搭桥”,推动拆除垃圾、装修垃圾资源化利用和无害化处理。另一方面,建立镇江市建筑垃圾监督管理综合服务平台,推动建筑垃圾源头产生、过程收运、末端处置全过程数字化闭环管理。四是严格运输处置企业管理。指导属地城管部门严格核准建筑垃圾运输处置企业及运输车辆资质,符合条件的企业和车辆在市城管局网站进行信息公开。

12.关于对头道巷片区道路管网改造的建议(6036号)

建议人:王双喜代表

主办单位:市住建局

**建议主要内容:**对头道巷牌湾街进行道路管网升级改造,对路面进行平整修复,保障周边居民的正常生活和出行安全。加强牌湾街两侧整治和管理,进一步畅通通行秩序。

**办理情况摘要:**市住建局积极响应,结合王双喜代表的建议,立即研究部署推进,多次组织给排水、排水相关技术人员踏勘现场,积极与代表进行沟通,同时主动对接街道社区,走访周边群众,听取各方意见和建议,在此基础上拟定了相关改造方案,并积极向上争取,最终项目顺利纳入2024年积水区改造工程,项目于5月份进场施工,8月份已基本完成。重点对头道巷的道路路面和地下管网进行了改造,新建雨水管道约600米、雨水检查井30座、雨水口24座,新铺沥青路面,花岗岩、砼人行道1800多平方米,同时对煤气管道、自来水管道和通信管道同步进行了升级改造。改造后,极大地改善了头道巷片区交通通行及周边群众的居住环境。

13.关于充分盘活梦溪园巷的建议(7021号)

建议人:奚俊燕代表

主办单位:市文广旅局

**建议主要内容:**虽然从2013年起,梦溪园巷地块经过了一系列拆迁改造提升工程,但2020年之后,工程无进展,相关地块用围墙围起,环境脏乱,建议开展环境整治,并在推进提升工作之前,做好文物和环境保护工作。

**办理情况摘要:**市文广旅局认真吸纳代表建议,2024年12月初,由市文广旅局承办,镇江博物馆、镇江市文物保护和考古研究所负责实施的“梦溪问学”考古文博研学基地工程在梦溪园巷沈括故居东南侧空地正式开工,未来将打造成为一个集考古研学、文博社教和旅游休闲于一体的文化民生工程。“梦溪问学”考古文博研学基地规划建设有梦溪遗址展示区、考古探方模拟区、户外活动拓展区、文博讲堂和文物陈列区等5个不同功能区域及其配套设施,主要任务是通过引导公众尤其是青少年开展体验式和研究性学习的实践行动,普及考古和文化遗产保护知识