

# 市政协九届四次会议联组讨论发言摘编(续二)

## 以改革赋能乡村全面振兴 民盟、科协、农业和农村界

市政协常委、市水利局总工程师曹玉军：

要进一步提升农田灌溉能力，守护农业生产命脉，加强组织领导发挥主导作用，健全协调机制，特别是在规划制定执行、目标任务分解、资金筹措整合等方面发挥主导作用。理顺管理体制强化部门协同，针对当前农田灌溉设施建设管理中存在的条块分割、责任不明晰等问题，明确相关部门职能分工。保障财政投入补齐工程短板，把农田建设作为公共财政投资的优先领域；深化水价改革提升运管水平，以国家层面深入推进农业水价综合改革为契机，科学测算灌溉供水成本，动态调整农业水价。

政协委员、江苏大学农产品加工工程研究院院长蔡健荣：

要着力提升粮食综合产能，扛牢粮食稳产保供责任，加大对规模型农业经营主体的支持力度，促使其不断向规模化、集约化发展。建立健全农业生产的农艺服务技术队伍，实现先进农艺与生产快速对接。组建数字农业与智能农机运

维专业团队，加快实现智慧农业技术的推广应用。加强粮食仓储现代化建设力度，保证粮食的质量与安全。

政协委员、镇江农科院生态农业研究室副主任肖婷：

要推进农文旅融合发展，加强规划引领，优化产业布局，结合我市的实际地理环境和资源分布，制定具有针对性的农文旅融合发展规划。培育特色产业，丰富产品供给，继续加大对特色农产品的科技投入，提升品质和产量，做强农业产业。加强品牌营销，拓展市场渠道，加强城乡文旅融合，打造农文旅品牌形象，将农文旅纳入文旅工作，捆绑宣传。完善基础设施，提升服务水平，加强交通基础设施建设，优化我市与周边城市的交通连接。

政协委员、镇江亚夫兴农股份有限公司董事长常国培：

要创新“亚夫”品牌、“戴庄经验”发展新路

径，拓展产销对接渠道，帮助农民办好合作社，让农民的钱袋子鼓起来，走共同富裕道路；提升地产农产品附加值，让市民对美好生活更向往，让市民享受到农业高质量发展的成果。建立“双培养”机制，让更多人才加入农业，为乡村全面振兴注入源源不断的动能。发展“戴庄经验”，打造可持续、可复制的高质量农业模式。

市政协常委、江苏大学流体机械工程技术研究中心主任袁建平：

要校地协同做强农机品牌，强化政策扶持，服务行业转型提升，以政策撬动传统农机的智能转型。强化创新驱动，深度融入国家农机创新产业体系，共同加快传统领域农机装备优化升级。强化全产业链培育，推动镇江农机行业的技术进步和产业升级。强化示范推广，以科技赋能乡村振兴，校地企合作打造农机装备科技示范区，为农机装备应用提供成套可复制方案。

政协委员、江苏科技大学生物技术学院副

教授李强：

要以科技创新驱动乡村振兴，加大扶持与教育力度，培育科技型经营主体。引导集群化发展，增强产业竞争力。提升科技装备转化率，推动农业高效发展。推广新品种、新模式、新材料，促进农业可持续发展。优化成果转化机制，保障各方权益。整合创新要素，打造科技创新高地。推进农业科技力量协同攻关。加强科技创新文化建设，激发创新意识。强化知识产权保护，鼓励持续创新。

政协委员、江苏海航电气科技有限公司总经理阮立恒：

要进一步发展新型农村专业合作社，聚力“政策引导”，在农业补贴、土地供应、人才技术等方面给予更灵活的政策支持，做大做强农村新型经营主体。聚力“协调发展”，建立健全农业产业体系，做好“土特产”文章，培育新产业新业态，完善联农带农机制，打造一批对产业带动力强、对农民增收贡献度大的农产品加工业，促进产业转

型升级、降本增效。聚力“为农服务”，大力推动乡村全面振兴。构建农业科技成果转化应用机制，发挥供销农资供应主渠道作用，建强植保专业合作社。

市政协常委、市检察院检察委员会专职委员孙海燕：

要着力健全乡村治理体系，持续规范基层组织的权力运行，实现乡村治理法治化，选优配强乡镇、村领导班子，推动乡村善治，强化对乡镇、村干部的监督管理，规范权力运行，强化农民主体地位，推进村民自治。持续推动部门与地方协同治理，实现乡村治理体系化，健全党委领导、政府负责、社会协同、农民广泛参与的多元治理体系，健全对重点人群排查防控、留守人员关爱服务的综合工作体系，健全综合开放、规范高效的监督评估体系。持续优化乡村治理的路径方式，实现乡村治理现代化，探索构建“互联网+”乡村治理新模式，创新管理服务的内容与形式，推动法治文化与乡土文化深度融合。

## 健全“一老一小”服务体系 九三学社、教育、体育、医卫界

政协委员、江苏省大港中学校长黄卫荣：

坚持整体系统思维，加大对托幼和养老机构等公共设施的宏观调控，推动“一老一小”服务体系融合发展，比如空闲的托幼机构可改作托老机构；加强家教家风建设，发挥新型婚育文化和孝亲敬老文化在“一老一小”服务中的作用，推动构建积极正向的新型婚育文化，细化孝亲敬老文化工作，唤醒家庭养老功能和代际支持功能；发挥政策集成效应，增强“一老一小”服务体系的整体合力，多管齐下，提升系列改革政策措施的集成效应和整体效能，还要与其他人口相关政策举措加以整合，统筹推进。

政协委员、丹徒区招商服务中心主任严慧：

将“一老一小”服务融到社区和村委会的规划中。一是强化硬件设施建设，优化公共空间，引入智能设备，加强无障碍设计；二是强化软件服务配套，建立专业团队，鼓励志愿服务，加强家庭教育；三是强化政策支持保障，加大财政投入，

简化审批流程，推动社会参与；四是建立监督评估体系，对服务质量效果进行评价，及时调整、完善工作策略，使“一老一小”服务真正落到实处。

政协委员、镇江高专党委委员、组织部部长、统战部部长柏林：

在我市实行“老幼共托”模式试点工作。一是明确牵头部门，建立协作机制，科学规划，整合资源，合理布局。二是充分吸纳更多社会力量参与，吸引更多的投资，激发企业活力，带动就业。三是在原有人才的基础上强化培训转型升级，开发新的课程体系，培养能够同时兼顾养老和育幼的复合型专业人才。四是加大对老幼代际融合理念的宣传，提高公众的认识和参与度，创造有利的舆论环境，提升社会接纳度。

政协委员、市卫生监督所所长、市政协教卫工委兼职副主任任浩凌：

加强对养老托育产业发展的政策支持，在规划用地、建设审批、税收减免、资金补贴等

方面予以倾斜，进一步降低机构建设、运营成本，吸引更多国有资本和社会资本参与社区养老托育机构建设运营；鼓励社会资本利用存量低效用地和闲置物业等开展社区养老托育服务，拓展社区养老托育服务功能，因地制宜推进小区公共资源适老化、适儿化改造，加快推进老年人居家适老化改造工程；鼓励医疗机构在养老托育机构内部设立医疗服务点，提供嵌入式服务，开展家庭医生进社区进家庭巡诊和健康宣教活动。

政协委员、江苏省镇江第一中学教师李佳：

鉴于我市各社区和楼盘在所处地段、人口总量、年龄构成、原有基础等方面存在的差异，在开展社区“一老一小”服务时，可以因地施策，打造重点服务项目。比如：编写社区服务指南，制定标准化服务项目；打造差异化社区服务，对照服务指南，有侧重地选择服务项目，对原有配套服务设施进行适当增减或改造；创设前瞻性试点项

目，包括与时俱进地开设老年人智能设备使用辅导课，聘请有书画才艺的老年人辅导学龄儿童等等。

政协委员、丹阳市政协副主席、丹阳市人民医院副院长陈建红：

社区居家养老和婴幼儿照护关键在于“养”、“育”与“医”的融合。一要超前谋划布局社区卫生服务机构，将医疗资源下沉社区；二是依托家庭医生促进医养医育融合，组建专家团队开展社区健康教育，管理老年人慢病，为家庭提供婴幼儿保健和护理指导贴心服务；三是开展“智慧养老”“智慧育儿”“互联网+医疗”等信息化服务；四是发挥余热，助力健康养老托育融合，发挥老年人知识专长，组织“老年护理”“健康育儿”等知识培训，让有符合工作要求的老年人从事“托育”服务。

政协委员、丹阳市司法局一级主任科员段建强：

## 深化社会工作体制机制创新，推进社会和谐稳定 农工党、社科、民宗界

市政协常委、市政协副秘书长、农工党市委专职副主委兼秘书长梁新歌：

针对当前社工队伍存在数量不足、素质参差不齐、激励机制不完善等问题，政府和社会各界要共同努力、协作配合，从发挥好党群服务中心的平台作用、强化培训和管理、健全评价激励机制等多方面入手，综合施策，为基层治理打造一支政治坚定、素质优良、群众满意的社会工作者队伍。

政协委员、润州区政府副区长刘向华：

针对当前社工队伍结构还不够合理、社工机构运转还不够顺畅、保障激励机制还不够健全等短板，要创新社工人才培养体系，以人才增量撬动发展质量；建强社工人才工作载体，以用才格局开辟治理新局；完善社工人才职业体系，以专

业优势激发活力态势；营造社工人才发展环境，以齐心协力凝聚强大合力。

政协委员、江苏新青年人力资源有限公司董事长、12349为民便民服务中心主任陈金凤：

优化“一校一社工”项目，构建“协同”体系，营造学校社会工作的氛围；坚持“精准”理念，加强服务供给与需求匹配；秉持“专业”理念，提升服务专业化水平；倡导“志愿”服务，解决供给不足的问题；践行“创新”理念，完善服务评估与反馈机制。

政协委员、镇江市福承塔园有限公司总经理束明珠：

随着我国人口老龄化的加速发展，安宁疗护及医务社工已经越来越受到社会的关注，要坚持

政策指引，积极营造有利于医务社工发展的良好环境和工作格局；制定行业标准，全面提升社工专业化建设标准；壮大人才队伍，进一步提升医务社工服务品质。

政协委员、镇江市工商行政管理局信息中心主任曹卫：

在推进基层治理的过程中，不仅需要广大社会工作者的不懈努力，更需要普通市民的理解、支持和参与。要从抓好学生教育、加强法治宣传、壮大社会组织等方面着手，提升全民公民意识，形成社会合力共促和谐稳定。

政协委员、江苏五洲对外劳务合作有限公司总经理邵舜叶：

推动我市社会工作体制机制创新，要党建引领

航，为社会工作架起“赤诚桥梁”；资源整合，为社会工作铸就“协同方舟”；人才强基，为社会工作蓄力“添翼赋能”；监督护航，为社会工作筑牢“保障长城”。

政协委员、江苏航空职业技术学院对外合作处处长、图书馆馆长谈沁蕊：

让“银发”群体在老有所养、老有所乐的基础上，充分发挥老有所为的价值，为中国式现代化贡献磅礴的“银发力量”，不断推进社会和谐稳定。在老有所养层面，把积极养老观融入服务全程；在老有所乐的层面，打造老年精神文化共享平台；在老有所为方面，搭建多元平台，鼓励老年人投身基层治理与社会建设，促进“银发”群体与社会需求深度对接。

政协委员、江苏科技大学人文社科处处长孟庆良：

积极探索新就业群体融入基层治理的有效路径，要坚持党建引领，健全体制机制；强化数字赋能，创新组织模式；提升服务保障，做实关心关爱；构建合作激励机制，增强治理效能，凝聚新就业群体力量，引导其深度参与基层治理，助力新业态健康发展。

政协委员、江苏江成律师事务所高级合伙人孔晶明：

新业态新就业群体是城市的建设者，要持续深化友好场景建设，强化新就业群体权益保障、提高新就业群体关爱保障，积极建设新就业群体友好城市。

## 建设市场化法治化国际化一流营商环境 致公党、侨联、台联、特邀界

政协委员、句容市委常委、统战部部长高发巧：

要明确市场在营商环境建设中的主体作用，完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境；要凸显创新在营商环境建设中的优势作用，强化企业科技创新主体地位，推进科技创新和产业创新深度融合；要强化法治在营商环境建设中的规范作用，推动行政执法标准化、执法服务便利化、行政处罚人性化；要完善政务服务在营商环境建设中的引导作用，健全重点事项清单管理机制和常态化推进机制。要强化开放在营商环境建设中的推动作用，不断扩大制度型开放，持续优化外商投资环境。

政协委员、丹徒区委常委、统战部部长王军：

要完善政府立信守信机制，健全重大政策合同评估制度，持续深化政务公开，积极推进政府守信践诺，形成“政府承诺+社会监督+失信问责”闭环机制；加强重点领域政务诚信建设，健全完

善合法合规的招商引资政策机制，强化政府投资项目负面清单管理，健全完善全口径地方债务监测监管体系；持续深化政务失信治理，建立政府欠账预警制度，动态推动企业账款清欠；强化政务诚信监测和惩戒，健全政务人员失信记录机制，推动和省行政执法与监督一体化平台信息共享。

政协委员、中国建设银行建银国际金融有限公司综合及战略部副总裁施嵩：

完善镇江企业与香港资本市场的对接联系机制，充分发挥港资优势推动镇江产业升级。筛选培育镇江潜力企业，畅通与港资机构、私募基金等建立合作渠道，推动镇江优质企业赴港上市。不断加强镇港两地金融人才交流合作，营造港资来镇投资兴业良好环境，定期召开关于香港资本市场的宣传讲座和研讨会，邀请香港专家来镇江进行讲解和交流，提升镇江企业对香港资本市场的认知度。

市政协常委、镇江澳盛复合材料科技有限公司总裁王晓庆：

对标对表世界银行营商环境评价指标模式，制定镇江服务企业全过程具体化法规条款；按照开放共享、协同创制的原则，研究制定跨省、跨市经济与实体经济深度融合等法规体系，为优化创新创业环境提供“镇江方案”。

政协委员、民革市委会副主委、市侨联副主席黄蓓：

进一步优化公平竞争环境，落实公平竞争审查制度。加大知识产权保护力度，强化侵犯商业秘密违法行为查处力度。加强商业秘密保护示范点建设，推动商业秘密保护维权联系点和基地

建设。推进现代社会信用体系建设，构建多元主体参与的社会信用建设格局。借鉴上海市一体推进政务服务改革经验，积极探索“证照分离”“一业一证”改革，深入推进“减证便民”改革，全力推动全链条精简优化审批手续，大力推动证照减证和简化审批。

省政协委员、市政协常委、江苏融锦集团董事长陈惠：

进一步放宽市场准入，减少行政审批环节，简化企业开办、经营许可等流程，降低企业进入市场的时间和资金成本；优化完善“只跑一次”“容缺审批”等制度改革；不断建立健全监管体系，优化“双随机、一公开”等监管模式；进一步提升有效金融服务，鼓励金融机构开发“普惠”“小微信用”等多样化的金融产品，满足不同企业的融资需求；在不断提高金融服务效率、缩短贷款审批时间、降低企业融资成本上下功夫，使企业能够尽量降低流动性焦虑。

政协委员、市台联副秘书长朱莲：

建立科学可行的法治化营商环境评价指标体系，联动打造亲商安商、包容审慎、便捷高效的法治环境；完善行政裁量权基准制定和管理，创新试点、推广涉企分级分类差异化执法监管；强化优化营商环境法治宣传，探索涉企指导需求联系点建设，健全涉台投诉求助机制。

市政协常委、江苏大学数学科学学院常务副院长张正娣：

充分发挥经营主体和民间力量的作用，打造以用人主体为核心、以产业需求为牵引、多主体共建的“全球寻才引才网络”；建立海外留学人才信息综合服务平台，完善镇江海外留学人员数据库建设，提升精准服务海外人才来镇创业兴业的能力水平；构建良好的国际化人才发展环境，注重优化国际化营商环境和厚培人才环境双管齐下；探索建立党政领导干部联系服务海外人才制度，提升海外人才在镇工作的归属感、获得感和幸福感。