



市政协九届四次会议联组讨论发言摘编(续二)

以改革赋能乡村全面振兴 民盟、科协、农业和农村界

市政协常委、市水利局总工程师曹玉军：要进一步提升农田灌溉能力，守护农业生产命脉，加强组织领导发挥主导作用，健全协调机制，特别是在规划制定执行、目标任务分解、资金筹措整合等方面发挥主导作用。理顺管理体制，强化部门协同，针对当前农田灌溉设施建设管理工作中存在的条块分割、责任不清晰等问题，明确相关部门职能分工。保障财政投入补齐工程短板，把农田建设作为公共财政投资的优先领域；深化水价改革提升运管水平，以国家层面深入推进农业水价综合改革为契机，科学测算灌溉供水成本，动态调整农业水价。

市政协委员、江苏大学农产品加工工程研究院院长蔡健荣：要着力提升粮食综合产能，扛牢粮食稳产保供责任，加大对规模型农业经营主体的支持力度，促使其不断向规模化、集约化发展。建立健全农业生产的农艺服务技术队伍，实现先进农艺与生产快速对接。组建数字农业与智能农机运

维专业团队，加快实现智慧农业技术的推广应用。加强粮食仓储现代化建设力度，保证粮食的质量与安全。

市政协委员、镇江农科院生态农业研究室副主任肖婷：要推进农文旅融合发展，加强规划引领，优化产业布局，结合我市的实际地理环境和资源分布，制定具有针对性的农文旅融合发展规划。培育特色产业，丰富产品供给，继续加大对特色农产品的科技投入，提升品质和产量，做强农业产业。加强品牌营销，拓展市场渠道，加强城乡文旅融合，打造农文旅品牌形象，将农文旅纳入文旅工作，捆绑宣传。完善基础设施，提升服务水平，加强交通基础设施建设，优化我市与周边城市的交通连接。

市政协委员、镇江亚夫兴农股份有限公司董事长常国培：要创新“亚夫”品牌、“戴庄经验”发展新路

径，拓展产销对接渠道，帮助农民办好合作社，让农民的钱袋子鼓起来，走共同富裕道路；提升地产农产品附加值，让市民对美好生活更向往，让市民享受到农业高质量发展的成果。建立“双培养”机制，让更多人才加入农业，为乡村全面振兴注入源源不断的动能。发展“戴庄经验”，打造可持续、可复制的高质量农业模式。

市政协常委、江苏大学流体机械工程系技术研究中心主任袁建平：

要校地协同做强农机品牌，强化政策扶持，服务行业转型升级，以政策撬动传统农机的智能转型。强化创新驱动，深度融入国家农机创新产业链体系，共同加快传统领域农机装备优化升级。强化全产业链培育，推动镇江农机行业的技术进步和产业升级。强化示范推广，以科技赋能乡村振兴，校地企合作打造农机装备科技示范区，为农机装备应用提供成套可复制方案。

市政协委员、江苏科技大学生物技术学院副

教授李强：

要以科技创新驱动乡村振兴，加大扶持与教育力度，培育科技型经营主体。引导集群化发展，增强产业竞争力。提升科技装备转化率，推动农业高效发展。推广新品种、新模式、新材料，促进农业可持续发展。优化成果转化机制，保障各方权益。整合创新要素，打造科技创新高地。推进农业科技力量协同攻关。加强科技创新文化建设，激发创新意识。强化知识产权保护，鼓励持续创新。

市政协委员、江苏海航电气科技有限公司总经理阮立恒：

要进一步发展新型农村专业合作社，聚力“政策引导”，在农业补贴、土地供应、人才技术等方面给予更灵活的政策支持，做大做强农村新型经营主体。聚力“协调发展”，建立健全农业产业体系，做好“土特产”文章，培育新产业新业态，完善联农带农机制，打造一批对产业带动力强、对农民增收贡献度大的农产品加工业，促进产业转

型升级、降本增效。聚力“为农服务”，大力推动乡村全面振兴。构建农业科技成果转化应用机制，发挥供销农资供应主渠道作用，建强植保专业合作社。

市政协委员、市检察院检察委员会专职委员孙海燕：

要着力健全乡村治理体系，持续规范基层组织的权力运行，实现乡村治理法治化，选优配强乡镇、村领导班子，推动乡村善治，强化对乡镇、村干部的监督管理，规范权力运行，强化农民主体地位，推进村民自治，持续推动部门与地方协同治理，实现乡村治理体系化，健全党委领导、政府负责、社会协同、农民广泛参与的多元治理体系，健全对重点人群排查防控、留守人员关爱服务的综合工作体系，健全综合开放、规范高效的监督评估体系。持续优化乡村治理的路径方式，实现乡村治理现代化，探索构建“互联网+”乡村治理新模式，创新管理服务的内容与形式，推动法治文化与乡土文化深度融合。

健全“一老一小”服务体系 九三学社、教育、体育、医卫界

市政协委员、江苏省大浦中学校长黄卫荣：坚持整体系统思维，加大对托幼和养老服务等公共设施的宏观调控，推动“一老一小”服务体系融合发展，比如空闲的托幼机构可改作托老机构；加强家教家风建设，发挥新型婚育文化和孝亲敬老文化在“一老一小”服务中的作用，推动构建积极向正的新型婚育文化，细化孝亲敬老文化工作，唤醒家庭养老功能和代际支持功能；发挥政策集成效应，增强“一老一小”服务体系的整体合力，多管齐下，提升系列改革政策措施的集成效应和整体效能，还要与其他人口相关政策举措加以整合、统筹推进。

市政协委员、丹徒区招商服务中心主任严慧：

将“一老一小”服务融入社区和村委会的规划中。一是强化硬件设施建设，优化公共空间，引入智能设备，加强无障碍设计；二是强化软件服务配套，建立专业团队，鼓励志愿服务，加强家庭教育；三是强化政策支持保障，加大财政投入，

简化审批流程，推动社会参与；四是建立监督评估体系，对服务质量效果进行评价，及时调整、完善工作策略，使“一老一小”服务真正落到实处。

市政协委员、镇江高专党委委员、组织部部长、统战部部长柏林：

在我市实行“老幼共托”模式试点工作中。一是明确牵头部门，建立协作机制，科学规划，整合资源，合理布局。二是充分吸纳更多社会力量参与，吸引更多的投资，激发企业活力，带动就业。三是在原有人才的基础上强化培训转型升级，开发新的课程体系，培养能够同时兼顾养老和育幼的复合型专业人才。四是加大对老幼介融合理念的宣传，提高公众的认识和参与度，创造有利的舆论环境，提升社会接纳度。

市政协委员、市卫生监督所所长、市政协教育卫体委兼职副主任贡凌：

加强对养老托育产业发展的政策支持，在规划用地、建设审批、税收减免、资金补贴等方面予以倾斜，进一步降低机构建设、运营成本，吸引更多国有资本和社会资本参与社区养老服务项目建设运营；鼓励社会资本利用存量低效用地和闲置物业等开展社区养老服务。拓展社区养老托育服务功能，因地制宜推进小区公共资源适老化、适儿化改造，加快推进老年人居家适老化改造工程；鼓励医疗机构在养老服务机构内设立医疗服务点，提供嵌入式服务，开展家庭医生进社区进家庭巡诊和健康宣教活动。

市政协委员、江苏省镇江第一中学教师李佳：

鉴于我市各社区和楼盘在所处地段、人口总量、年龄构成、原有基础等方面存在的差异，在开展社区“一老一小”服务时，可以因地制宜，打造重点服务项目。比如：编写社区服务指南，制定标准化服务项目；打造差异化社区服务，对照服务指南，有侧重地选择服务项目，对原有配套服务设施进行适当增减或改造；创设前瞻性试点项

目，包括与时俱进地开设老年人智能设备使用辅导课，聘请有书画才艺的老年人辅导学龄儿童等等。

市政协委员、丹阳市政协副主席、丹阳市人民医院副院长陈建红：

社区居家养老和婴幼儿照护关键在于“养”、“育”与“医”的融合。一要超前谋划布局社区卫生服务机构，将医疗资源下沉社区；二是依托家庭医生促进医养融合，组建专家团队开展社区健康教育，管理老年人慢病，为家庭提供婴幼儿保健和护理指导贴心服务；三是开展“智慧养老”“智慧育儿”“互联网+医疗”等信息化服务；四是发挥余热，助力健康养老托育融合，发挥老年人知识专长，组织“老年护理”“健康育儿”等知识培训，让有符合工作要求的老年人从事“托育”服务。

市政协委员、丹阳市司法局一级主任科员段建强：

对社区加大各种资源要素投入。一是整合涉及“一老一小”的资金及各相关部门的优惠政策，以社区内老年人和青少年的人数为基数，集中投入社区；二是为社区居委会配备一支相对固定的社工队伍；三是整合政府闲置用房，为社区配备“一老一小”活动场所；四是在社区建立心理健康教育和咨询场所，为老年人和青少年提供倾诉、沟通交流和心理健康帮助。

市政协委员、镇江市体科所所长杨丽荣：

加强社区智能安保体系、智能环境监测网络等基础设施的智慧化改造，积极运用大数据与人工智能技术，对社区实施精细化管理，开展老年人智能设备应用和儿童编程与机器人学习培训课程，构建网络安全防护体系，防止数据信息泄漏风险，强化社区精神文化建设工作，构建起一个既充满智能化元素又饱含人性温度的“一老一小”智慧社区，让居民都能够充分领略科技进步所带来的便捷与温情。

深化社会工作体制机制创新，推进社会和谐稳定 农工党、社科、民宗界

市政协委员、市政协副秘书长、农工党市委会专职副主委兼秘书长梁新歌：

针对当前社工队伍存在数量不足、素质参差不齐、激励机制不完善等问题，政府和社会各界要共同努力、协作配合，从发挥好党群服务中心的平台作用、强化培训和管理、健全评价激励机制等多方面入手，综合施策，为基层治理打造一支政治坚定、素质优良、群众满意的社工队伍。

市政协委员、润州区区政府副区长刘向华：

针对当前社工队伍结构还不够合理、社工机构运转还不够顺畅、保障激励机制还不够健全等短板，要创新社工人才培养体系，以人才增量撬动发展质量；建强社工人才工作载体，以用才格局开辟治理新局；完善社工人才职业体系，以专

业优势激发活力态势；营造社工人才发展环境，以齐心协力凝聚强大合力。

市政协委员、江苏新青年人力资源有限公司董事长、12349为民便民服务中心主任陈金凤：

优化“一校一社工”项目，构建“协同”体系，营造学校社会工作的氛围；坚持“精准”理念，加强服务供给与需求匹配；秉持“专业”理念，提升服务专业化水平；倡导“志愿”服务，解决供给不足的问题；践行“创新”理念，完善服务评估与反馈机制。

市政协委员、镇江市福承塔园有限公司总经理束明珠：

随着我国人口老龄化的加速发展，安宁疗护及医养社工已经越来越受到社会的关注，要坚持

政策指引，积极营造有利于医养社工发展的良好环境和工作格局；制定行业标准，全面提升社工专业化建设标准；壮大人才队伍，进一步提升医养社工服务品质。

市政协委员、镇江市工商行政管理局信息中心主任曹卫：

在推进基层治理的过程中，不仅需要广大社会工作者的不懈努力，更需要普通市民的理解、支持和参与。要从抓好学生教育、加强法治宣传、壮大社会组织等方面着手，提升全民公民意识，形成社会合力共促和谐稳定。

市政协委员、江苏五洲对外劳务合作有限公司总经理邵舜叶：

推动我市社会工作体制机制创新，要党建引

航，为社会工作架起“赤诚桥梁”；资源整合，为社会工作铸就“协同方舟”；人才强基，为社会工作蓄力“添翼赋能”；监督护航，为社会工作筑牢“保障长城”。

市政协委员、江苏航空职业技术学院对外合作处处长、图书馆馆长谈心焱：

让“银发”群体在老有所养、老有所乐的基础上，充分发挥老有所为的价值，为中国式现代化贡献磅礴的“银发力量”，不断推进社会和谐稳定。在老有所养层面，把积极老龄化融入服务全程；在老有所乐的层面，打造老年精神文化共享平台；在老有所为方面，搭建多元平台，鼓励老年人投身基层治理与社会建设，促进“银发”群体与社会需求深度对接。

市政协委员、江苏科技大学人文社科处处长孟庆良：

积极探索新就业群体融入基层治理的有效路径，要坚持党建引领，健全体制机制；强化数字赋能，创新组织模式；提升服务保障，做实关心关爱；构建合作激励机制，增强治理效能，凝聚新就业群体力量，引导其深度参与基层治理，助力新业态健康发展。

市政协委员、江苏江成律师事务所高级合伙人孔晶明：

新业态新就业群体是城市的建设者，要持续深化友好场景建设、强化新就业群体权益保障、提高新就业群体关爱保障，积极建设新就业群体友好城市。

建设市场化法治化国际化一流营商环境

致公党、侨联、台联、特邀界

市政协委员、句容市委常委、统战部部长高发巧：

要明确市场在营商环境建设中的主体作用，完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境；要凸显创新在营商环境建设中的优势作用，强化企业技术创新主体地位，推进科技创新和产业创新深度融合；要强化法治在营商环境建设中的规范作用，推动行政执法标准化、执法服务便利化、行政处罚人性化；要完善政务服务在营商环境建设中的引导作用，健全重点事项清单管理制度，要强化开放在营商环境建设中的推动作用，不断扩大制度型开放，持续优化外商投资环境。

市政协委员、丹徒区委常委、统战部部长王军：

要完善政府立信守信机制，健全重大政策合评估制度，持续深化政务公开，积极推进政府闭环机制；加强重点领域政务诚信建设，健全完

善合法合规的招商引资政策机制，强化政府投资项目负面清单管理，健全完善全口径地方债务监测监管体系；持续深化政务失信治理，建立政府欠账预警制度，动态推动企业账款清欠；强化政务诚信监测和惩戒，健全政务人员失信记录机制，推动和省行政执法与监督一体化平台信息共享。

市政协委员、中国建设银行建银国际金融有限公司综合及战略部副总裁施航：

完善镇江企业与香港资本市场的对接联系机制，充分发挥港资优势推动镇江产业升级。筛选培育镇江潜力企业，畅通与港资机构、私募基金等建立合作渠道，推动镇江优质企业赴港上市。不断加强镇江港两地金融人才交流合作，营造良好投资兴业良好环境；定期召开关于香港资本市场的宣传讲座和研讨会，邀请香港专家来镇江进行讲解和交流，提升镇江企业对香港资本市场的认知度。

市政协委员、镇江澳盛复合材料科技有限公司总裁王晓庆：

对标对表世界银行营商环境评价指标模式，制定镇江服务企业全生命周期具体化法规条款；按照开放共享、协同创制的原则，研究制定跨省、跨市等一体化区域的要素自由流动、物流降本增效、公共服务共享等方面的规定，推动建立统一的市场主体准入和监管规则；深入运用人工智能和大数据工具，优化完善数字化应用平台；建立健全创新型企业平台打造、人才队伍建设和高端要素保障、科研成果转化、技术创新与金融资本对接、数字经济与实体经济深度融合等法规体系，为优化创新创业环境提供“镇江方案”。

市政协委员、民革市委会副主委、市侨联副主席黄蓓：

进一步优化公平竞争环境，落实公平竞争审查制度。加大知识产权保护力度，强化侵犯商业秘密违法行为查处力度。加强商业秘密保护示范点建设，推动商业秘密保护维权联系点和基地

建设。推进现代社会信用体系建设，构建多元主体参与的社会信用建设格局。借鉴上海市一体推进政务服务改革经验，积极探索“证照分离”“一业一证”改革，深入推进“减证便民”改革，全力推动全链条精简优化审批手续，大力推动照后减证和简化审批。

省政协委员、市政协常委、江苏融锦集团董事长陈惠：

进一步放宽市场准入，减少行政审批环节，简化企业开办、经营许可等流程，降低企业进入市场的时间和资金成本；优化完善“只跑一次”“容缺审批”等制度改革；不断建立健全监管体系，优化“双随机、一公开”等监管模式；进一步提升有效金融服务，鼓励金融机构开发“普惠”“小微信用”等多样化的金融产品，满足不同企业的融资需求；在不断提高金融服务效率、缩短贷款审批时间、降低企业融资成本上下功夫，使企业能够尽量降低流动性焦虑。

市政协委员、市台联副秘书长朱莲：

建立科学可行的法治化营商环境评价指标体系，联动打造亲商安商、包容审慎、便捷高效的法治环境；完善行政裁量权基准制定和管理，创新试点、推广涉企分级分类差异化执法监管；强化优化营商环境法治宣传，探索涉企指导需求联系点建设，健全涉台投诉求助机制。

市政协常委、江苏大学数学科学学院常务副院长张正娟：

充分发挥经营主体和民间力量的作用，打造以人为主体为核心、以产业需求为牵引、多主体共建的“全球英才引才网络”；建立海外留学人才信息综合服务平台，完善镇江海外留学人员数据库建设，提升精准服务海外人才来镇创业兴业的能力水平；构建良好的国际化人才发展环境，注重优化国际化营商环境和厚培人才环境双管齐下；探索建立党政领导干部联系服务海外人才制度，提升海外人才在镇工作的归属感、获得感和幸福感。