政府工作报告

（上接1版）新增国家级智能工厂2家、省级智能制造工厂（车间）45家、省级以上5G工厂8家，7家企业入选中国制造业民营企业500强，7家企业入选省级制造业领航企业名单。

一年来，我们努力在推进经济重点领域和关键环节改革上展现更大作为。我们深刻把握当前全市经济发展的中心任务和面临的主要制约，坚持用好改革关键一招，有效破解新时代经济建设的瓶颈障碍，发展内生动力得到有效激发。我们坚定不移推进开发园区转型升级，部署推进体制改革、制度创新、规划编制、土地整理等重点任务，编制完成了主体开发区发展规划、形成了权责清单，“一区多园”管理体制基本理顺；全面实行人员能进能出、收入能增能减的招商岗位聘任制和绩效工资制，开发园区全面向经济发展主责主业聚焦，全市签约亿元以上制造业项目入园率提高到90%，26个保留园区对全市项目投资的贡献度较2023年提高2.6个百分点。

我们不遗余力推动营商环境持续优化，深化“高效办成一件事”改革，规范涉企行政执法检查，试行“涉企行政检查白名单”制度，成立江苏省著作权保护联勤中心，强化经营主体合法权益保护，13类服务事项实现“一站办结”，53个高频服务事项实现“无感智办”。特别是面对复杂多变的市场环境，我们叠加出台了24条助企纾困增量政策措施，分层开展“强服务、大走访”活动，顶住减收压力给予企业财税支持，减税降费及退税、贴息累计达到150亿元。全年新增各类经营主体5.5万户、总数达到61.8万户，新增“四上”企业超900家、总数超7000家。高质量完成第五次全国经济普查任务。

我们加力推进重大项目招引和建设，改革招商体制机制，组建产业链招引、科技型龙头企业赋能、项目信息流转等专班，建立项目后评价机制，健全重大项目建设协同推进机制，全市各级抓招商、抓项目的氛围更加浓厚，全年签约亿元以上项目总投资额增长40%、达到2300亿元，产业项目投资（剔除房地产投资）增长14.7%、工业投资增长9.9%。

我们以前所未有的决心推进地方国企改革，明确把盈利质量作为地方国企发展的核心指标，把转型升级作为地方国企改革的根本任务，把考核奖惩作为地方国企监管的重要手段，准确界定了地方国企功能类别，合理确定了每家市属国企主业范围，全市地方国企改革发展进入新阶段。

一年来，我们努力在促进城乡融合和区域一体化发展上展现更大作为。我们深刻把握城乡关系变化特征和区域协作发展趋势，推动融合发展、开放发展更见成效。我们坚持农业农村优先发展，统筹推进新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，历年违法违规用地问题整改率位居全省前列，粮食总产量连续五年保持增长，新认定省级宜居宜业和美乡村71个。特别是面对群众反映强烈的违建现象，我们出重拳开展违法建设整治和路域环境综合整治，累计拆除违法建设42.5万平方米、修复城市管养道路34.1万平方米，整治提升干线公路255公里，将违建列入诚信联合惩戒，违法建设行为得到有效遏制，城乡环境更加整洁有序。古运河整治后水清岸绿、灯火流萤，成为市民休闲打卡地。

我们以更大的开放拥抱发展机遇，更深融入和服务国省重大区域发展战略，深化拓展在交通互联互通、产业协同创新、生态环境跨界共治、公共服务共建共享、文化体育旅游联动发展等领域的合作，312国道宁镇段快速化改造工程进入扫尾阶段，韦岗、谷阳互通节点改造道路交通工程建成通车，镇江经开区大路水上机场通过竣工验收、成为华东地区首个水陆两用通用机场；镇江与苏州实现不动产跨城通办，跨省通办事项扩至365项；联合上海交通大学、中国药科大学、南京鼓楼医院等高校院所开展重点产业链产学研合作，突破了一批关键核心技术，与长三角地区的技术合同成交额达到150亿元；参与共建基础教育学校联盟、跨区域专科专病联盟，建立医保基金协同联查合作机制，镇江在区域协同融通中实现取长补短、互利共赢。特别是面对市场需求不足的严峻形势，我们果断出手，从优化消费供给、丰富消费场景等角度入手提振消费，倾力支持保障“两重”、“两新”政策落地，充分挖掘地区消费潜力，社会消费品零售总额同比增长5.4%。同时，加力服务企业对接国际资源、拓展国际市场，全市出口总额增长7.6%，对外贸易规模达到1036.9亿元。

一年来，我们努力在强化生态环境保护和污染治理上展现更大作为。我们牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，自觉站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，推动生态环境质量持续改善，PM2.5年均浓度下降到34.6微克/立方米，空气质量优良天数比率提升到81.1%，国、省考断面水质优Ⅲ比例保持100%，重点建设用地安全利用率保持100%。我们铁腕整治突出环境问题，对生态环境保护督察反馈的问题和移交的信访件，一件一件调查核实，一类一类加以解决。持之以恒抓好长江“十年禁渔”，统筹推进太湖综合治理，全年实施水污染防治工程35项，升级雨污管网34.4公里，新建成污水处理提质增效达标区33.6平方公里，新建成生态河道163公里、累计达到1281公里，新增造林1.9万亩，修复湿地1000亩，生物多样性本底调查发现珍稀濒危物种37种。

我们坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策，加力推动重点领域、重点行业转型调整。产业结构调整稳步推进，全年实施绿色制造重点项目39个，全市单位GDP能耗提前完成“十四五”规划下降目标。能源低碳转型有序推进，全市可再生能源发电装机容量增长54%，绿色电力消费量增长61%，句容抽水蓄能电站1号、2号机组投产发电，五峰山长江大跨越输电工程（目前全球最大的“交改直”项目）竣工投用，全省首个电碳服务综合站在丹阳成立。交通运输结构持续优化，完成京杭运河镇江段绿色现代航运综合整治工程建设，铁路、水路区域货运量比重达到53%；镇江港刷新接靠船舶最大吃水纪录，货物吞吐量达到2.95亿吨、创历史新高，增幅在全省长江港口中排名第一。

一年来，我们努力在加强民生保障和基层治理上展现更大作为。我们始终铭记“为民造福是最大政绩”，尽力而为、量力而行，多办、办好顺民意惠民生暖民心的实事，更好满足人民群众对美好生活的需要。就业、居住、教育、医疗、养老、抚幼、文化、助残等领域的民生保障和改善持续深入推进，基本公共服务供给能力质量效率稳步提高。扬中市创成全国学前教育普及普惠县，丹徒区创建全国义务教育优质均衡发展区通过了教育部评估认定核查。我们始终把“三保”放在优先位置，调整财政支出结构，78.1%的一般公共预算支出用于保障和改善民生，继续为1.8万多名城乡低保对象和农村特困供养人员提高基本生活保障标准，向7.2万多名困难对象发放保障金4.6亿元，保持“零就业家庭”动态清零。

我们创造性地坚持和发展新时代“枫桥经验”，深耕细作“精网微格”、“四治共融”等基层社会治理新模式，从细微处入手服务群众，用点滴事温暖民心，矛盾纠纷实现“一揽子”调处，中国特色基层治理制度优势有效彰显。

一年来，我们努力在防范化解重点领域风险上展现更大作为。我们坚持统筹发展和安全，坚决打好防范化解重点领域风险主动仗。地方政府债务化解工作取得新进展，债务风险敞口继续收缩，新增2家3A信用等级国有企业。存量金融风险点得到有效处置。全市金融环境持续优化，得到了业界的充分肯定。房地产领域风险稳妥化解，推行房票安置，支持住房改善政策效应持续释放，房地产市场预期改善。句容市房票安置政策效应明显，京口区、润州区试点住房“以旧换新”，为全市积累了经验。安全生产和消防安全形势持续稳定向好，重大事故隐患存量基本消除，生产安全事故起数和死亡人数保持“双下降”。

一年来，全市老龄、妇女儿童、青少年、残疾人、工会、红十字、慈善、志愿服务、关心下一代、对口支援等事业实现新发展，民族、宗教、审计、统计、外事、对台事务、港澳、侨务、机关事务、档案史志、防震减灾等工作迈上新台阶，国家安全、国防动员、双拥共建、退役军人事务、人民防空等工作取得新进步。我们自觉接受人大监督、政协民主监督、社会和舆论监督，共办理市人大代表建议198件、市政协提案453件，自觉执行向人大报告重要事项、向政协通报重要情况制度，提请市人大常委会审议地方性法规草案2件，法治政府建设取得新进展。

各位代表！镇江承载着习近平总书记的深切关怀。2014年12月，习近平总书记视察镇江，殷切寄语“镇江很有前途”。十年来，历届政府牢记嘱托、接续奋斗，努力推动现代化建设在镇江结出更加丰硕的“强富美高”实践成果。

——经济强：城市综合实力和科技创新能力稳居全国百强。经济总量连续跨越三个千亿级台阶，2024年，全市地区生产总值预计达到5500亿元，是2014年的1.7倍；全社会研发经费投入预计达到155亿元，是2014年的1.8倍；万人发明专利拥有量达到78件，是2014年的2倍；国家高新技术企业达到1617家，是2014年的3倍。

——百姓富：民生“七有”迈出一大步，连续十年入围中国最具幸福感城市，两度获评“全国健康城市建设样板市”称号。2024年，城乡居民人均可支配收入达到58555元，是2014年的2倍；常住人口城镇化率达到80.7%，较2014年提高11.9个百分点，城乡居民收入差距缩小至1.79:1；人均预期寿命达到80.12岁，较2014年提高2.71岁。

——生态美：成为全国工业绿色转型发展示范城市，蝉联三届国家卫生城市，蝉联两届中国人居环境奖。2024年，单位GDP能耗强度较2014年下降超30%；PM2.5年均浓度较2014年下降48.7%，空气质量优良天数比率较2014年提升15.2个百分点；全市域劣Ⅴ类水体基本消除，长江干流断面水质保持Ⅱ类。

——社会文明程度高：蝉联三届全国文明城市。2人获评全国道德模范，12人获评全省道德模范；每十万常住人口中具有大专以上文化程度的人口占比提高至19.1%。群众安全感稳居全省前列。

成绩实属不易，根本在于有以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市人民共同奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体、工商联和各界人士，向驻镇部队、在镇单位，向关心支持镇江发展的海内外朋友，表示衷心的感谢！

同时，我们清醒地知道，面对激烈的区域竞争，镇江发展还不够快，面临慢进亦是退的严峻挑战，地方政府的治理能力还不能完全适应高质量发展任务要求，主要有：新的经济增长点少，发展的后劲和动力不足，新兴产业培育需要进一步加力；园区、国企等领域的深层次改革刚刚破题，改革成效有待实践进一步检验；部分企业生产经营遇到困难，政府对企业的服务有待进一步加强；风险隐患仍然不少，基层基础、民生保障等方面还有短板，防风险守底线的意识仍需进一步强化；政府机关攻坚克难开拓创新力度不够，行政效能尚需进一步提升。这些问题，有的是老难题，有的是新情况，我们将直面问题，着力加以解决。

二、巩固深化党纪学习教育成果，把按规律办事、按规矩做事作为必须坚守的原则。

习近平总书记指出：按规律办事、按规矩做事，是党员干部必须坚守的原则。去年4月以来，按照省委、市委统一部署，全市政府系统深入开展党纪学习教育，取得重要成果，其中最重要的一点是增强了按规律办事、按规矩做事的意识和自觉。

党的二十届三中全会对新时代新征程全面深化改革作出了重大战略部署，2025年是全面贯彻全会精神的关键之年，我们要当好深化改革的坚定行动派、实干家。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻把握和牢牢遵循“六个坚持”重大原则，自觉按规律办事，严格按规矩做事，依靠改革破解难题、开拓新局。

1.坚持党的全面领导的根本保证，沿着正确政治方向继续把改革推向前进。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚定自觉做到“两个维护”，在党的二十届三中全会《决定》顶层设计框架内谋划贯彻落实方案，并以钉钉子精神推动改革任务、改革措施落到实处、见到实效。

2.坚持以人民为中心的价值取向，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。坚守人民情怀，为了人民而改革，紧紧依靠人民推动改革，走好新时代党的群众路线，问需于民、问计于民、问效于民，善于从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，注重从就业、增收、看病、办事、托幼养老、生命财产安全等百姓急难愁盼中找准改革的发力点，使改革举措契合现实需要、切合发展实际、符合人民意愿，让人民群众真真切切感受到改革发展带来的变化和好处。

3.坚持守正创新的正确路径，使目标导向和问题导向相统一。准确把握、牢牢坚守改革的边界底线，在守正中勇于创新，紧扣推进中国式现代化主题，聚焦高质量发展首要任务，奔着问题去、盯着问题改，坚决破除妨碍推进镇江现代化建设的深层次思想观念束缚、体制机制弊端、结构性矛盾，开辟发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势，以顽强斗争打开事业发展新天地。

4.坚持以制度建设为主线的内在要求，为党和人民事业发展提供有力制度保障。着眼于管根本、管全局、管长远，加强制度建设和创新，强化制度执行和监督，努力把制度优势转化为治理效能，用制度优势更好地促发展、防风险、保稳定。

5.坚持全面依法治理的重要保障，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化。深入推进法治政府建设，提高依法决策、依法管理的自觉性，注重运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

6.坚持系统观念的重要方法，增强改革的科学性协同性有效性。正确处理经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，瞄准主攻方向、重点任务精准发力，注重各类政策和改革开放举措的协调配合，打好“组合拳”，使各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在成效显现上相互叠加，最大限度地放大政策效应、释放改革效能。

三、鼓足干劲奋进新征程，确保“十四五”圆满收官。

2025年是“十四五”规划收官之年。从宏观形势、政策走向和自身基础综合考虑，我们设定2025年全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长5%以上，一般公共预算收入增长2%，居民收入增长与经济增长基本同步，单位地区生产总值能耗下降率完成省下达目标，粮食产量保持基本稳定。在实际工作中，我们将尽最大努力，争取更好结果。

实现上述目标，将着力抓好九个方面工作：

（一）驭好“三驾马车”，增强经济稳中向好基础。

1.持续扩大有效益的投资。统筹推进政府投资和社会投资，持续筑牢项目这个“压舱石”。加大招商引资力度。适应招商形势之变，强化产业链思维、市场化思维、场景化思维，建立快速反应的招商机制，推动项目洽谈、签约、落地快起来；健全招商引资对赌机制，加强招商引资项目合同监管服务，对项目履约严格跟进，确保项目投产达效“收益率”，努力为高质量发展挖掘更多增量。重视内生培育，对现有企业产业升级、技术改造项目，给予应有的支持。新签约亿元以上产业项目总投资额达到2300亿元，新开工项目列统投资额达到370亿元，实际利用外资达到2.5亿美元以上。

抓牢“两重”、“两新”政策机遇。加强项目谋划储备，争取更多项目纳入国家政策支持范围。加强财政与金融的配合，规范发展政府和社会资本合作，鼓励民营企业通过多种方式参与特许经营项目。

加快项目建设进度。建立重大项目建设需求清单，开展全周期穿透式服务，推进“拿地即开工”、“验收即拿证”、“交房即办证”，推动审批服务提效、项目落地提速。列省重大项目清单的项目年度投资额达到100亿元，新建项目6月底前全部开工；列市重大项目清单的项目年度投资额达到610亿元，新建项目6月底前开工率达到85%、9月底前全部开工。

2.有效激发有潜能的消费。实施消费提振行动，提升消费能力、意愿和层次。力促商品消费提质增量。加力推动消费场景升级和数字赋能，支持新型消费业态发展，支持老字号守正创新，创新策划开展跨界融合消费促进活动。谋划举办细分行业专题供需对接活动。力推服务消费扩容升级。拿出务实举措支持康养、文旅、家政、体育等服务消费发展。适应文旅行业发展趋势，聚力推动“文旅商体”深度融合发展，因地制宜开发沉浸式旅游产品和服务，发掘地方特色美食资源，加强“何以镇江”文化遗产活化利用，建立“食、住、行、游、购、娱、医”等场景重点场所、重点商户名录，力争全年吸引游客超过6000万人次，旅游总收入超过620亿元。西津渡历史文化街区创成国家级旅游休闲街区。

促进房地产市场止跌回稳。商品房建设坚持严控增量、优化存量、提高质量，支持改善型高品质住宅建设，推动已出让土地转化为可消费的优质增量住宅；总结房票安置、住房以旧换新试点经验，稳妥有序全面铺开；编制城市更新规划，制定住房发展计划，深度谋划、有序推进城中村和危旧房改造，加快构建房地产发展新模式。

3.奋力拓展外贸发展空间。深入推进“百团千企”拓市场行动，支持企业组团参加境外重点展会、开展贸易对接活动，帮助企业加强知识产权海外维权；精心组织对外交流交往、海外招商活动，与推进经贸合作结合起来，努力为企业开拓国际市场牵线搭桥。加力支持跨境电商发展，培育跨境电商标杆企业和自主品牌，跨境电商进出口额增长10%；合力破解阻碍内外贸一体化发展的关键堵点，为企业在两个市场顺畅转换铺路搭桥。

（二）抓牢产业发展，夯实新质生产力产业支撑。

1.着力建设优势产业集群。强化主导产业培育。强化“链长”作用发挥，编制重点产业链“链长制”行动计划，确立年度目标任务，增强补链延链强链力度，力争“四群八链”产值达到4300亿元，每个产业链专班招引项目保持较快增长。聚焦人工智能、低空经济、新型储能和氢能加快场景布局，加强制度供给，确保应用场景快速拓展、重点领域率先突破，整体起势。

深化开发园区改革发展。推动主体开发区发展规划落实，有序升级硬软件基础设施，加快补齐生产性服务业短板，着力构建创新创业生态圈；推进“管委会+公司”高效运作，增强园区专业化、市场化管理运营能力，提高园区建设质效；严格绩效考评，严格奖惩兑现，让绩效激励充分激发活力。每个主体开发区都要有省重大项目落地，开发园区对全市经济转型发展的引擎功能持续增强。加快推进镇江高新区和丹徒区共建共享区建设，为跨区域合作探索经验。官塘创新社区实现大变样。

增强要素保障能力。建立关键发展要素“提前储备、集中统筹、分级保障”机制，聚焦建链补链延链强链，高效保障优质项目用地、能耗指标、环境容量指标需求；加大低效闲置土地处置力度，严格落实新增建设用地计划指标与存量用地盘活挂钩机制，推进存量工业用地“二次开发”，每个联动发展园区动态储备至少一块100亩以上集中连片工业熟地。设立市级战略性新兴产业专项基金，改组组建国有资本投资、运营公司，探索政府股权投资实践模式，使政府基金更充分地服务主导产业发展。强化人力资源供给，全力保障重点企业用工需求；加强职业教育和技能人才培养，优化高职院校专业设置，提高人才链与产业链的契合度。盘活低效闲置岸线资源，“腾笼换鸟”重大临港产业项目。

2.持续深化数字赋能。把握数字化变革趋势，加力推进制造业“智改数转网联”，健全政府、企业、服务商协同机制，增强数字赋能成效；开展“人工智能+”行动，发布人工智能应用场景清单，新增省级先进级智能工厂5家。合理布局算力基础设施，探索数据资产化，推进数据价值化。

3.加快发展现代服务业。攒劲发展顺应消费结构升级趋势、匹配制造业升级需求的现代服务业，促进制造业与服务业融合共进，新增现代服务业企业90家，规上服务业核算行业营业收入力争增长15%，规上生产性服务业营业收入增长7%。

深耕多式联运发展。加快培育多式联运经营主体，持续优化整合铁路、公路、水路等运输资源，用力打通多式联运中转、装卸、信息互通等环节的堵点卡点，规范物流行业、园区环节服务性收费，全社会物流总费用占地区生产总值比重下降至13.5%。完成连镇铁路镇江东货场迁建项目主体工程，打造区域重要物流枢纽和多式联运中心。

4.全面推进国资国企改革发展。新一轮国企改革已经全面启动，要按照既定方案计划，紧盯改革目标，一往无前抓好改革任务落实，坚决打破“铁饭碗”、“大锅饭”，市属国企战略性重组和专业化整合圆满收官，利润总额增长6.5%以上。

（三）培厚创新土壤，锻造高质量发展科技引擎。

1.加强创新能力建设。强化科技型企业培育。深入实施科技企业梯度培育计划，按科技创新链条分类支持企业建设研发机构，加大研发投入，加强研发活动，支持企业承担国省重大科技项目，推动企业发展更多依靠创新驱动的内涵型增长，规上企业研发投入增长12%以上，新申报国家高新技术企业750家以上，新增独角兽企业、瞪羚企业10家以上；加强企业主导的产学研深度融合创新联合体建设布局，探索“链主企业出题，高校科研机构答题”的攻关模式，支持在镇高校牵头创建国家级研发平台、在镇高校科研人员承担国省科技项目，培育“标杆孵化器”，新评定省级以上研发机构24家，新增科技创新和人才攻关联合体4个。

强化人才人口导入。深化人才“镇兴”行动，聚焦急需紧缺精准引才，为重点领域引入专业力量；支持企业发挥人才评价主导权，树立以能力和业绩为主要标准的评价导向，优化支持企业引才引智政策，持续提升在镇高校毕业生留镇率，新引进大专以上人才4万人、高层次领军人才80人。加强外来人口就业、安居服务，努力吸引更多产业工人来镇安家落户。

2.推动科技成果转化应用。优化整合创新孵化资源，加紧导入创新创业咨询、项目策划、融资对接、技术转化等服务，支持企业与高校院所共建关键共性技术研发基地和中试熟化基地，推动更多本地科研成果从实验室走向生产线，吸引更多外地科研成果落地镇江转化孵化，新增省级以上专精特新企业80家；建立科技成果转化项目主动挖掘机制，组建市级层面科技招商队伍，发展专业化技术转移机构，培育和引进技术经理人，支持开展高校院所“科技专员”服务企业活动，加大先进技术应用推广力度，全市工业技改投资达到150亿元，技术合同成交额力争达到220亿元，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到55%。

3.营造良好创新环境。时不我待抓好深化科技体制改革任务落实，支持在镇高校、科研院所开展科技创新综合改革，搭建校地联动共建服务载体，将高校院所创新资源精准对接到主导特色产业链；健全政府首购首用、推广应用机制，助推创新产品落地开花。深入推进金融业高质量发展“金帆计划”，引导、推动在镇金融机构积极探索科技金融模式，稳步扩大“苏科贷”、“高企贷”等科技金融产品投放规模；设立基础研究省市联合资助项目，发展风险投资，壮大耐心资本，提高金融支持科技创新的强度。加大科研仪器开放共享力度，提高科技资源利用效率。支持扬中高新区创建国家级高新区，支持句容高新区、丹徒高新园创建省级高新区。

（四）加强开放合作，促进区域共同发展繁荣。

1.共建全国统一大市场。清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法，平等对待所有企业和经营者。优化监管服务，开展规范涉企执法专项行动，推行行政检查白名单制度。深化“高效办成一件事”和涉企服务“一类事”改革，优化政务服务流程，加强政务数据共享，推进异地事项跨域办、跨省通办。打造“政策计算器”，让惠企政策精准直达。设身处地体谅企业发展难处，用心用情用力帮助企业解决问题，不仅让企业开办便利，而且要让企业茁壮成长。净增“四上”企业400家。

2.深化区域产业创新协作。深度参与沿沪宁产业创新带、南京都市圈产业创新共同体建设，协同开展关键核心技术攻关，联手推动产业链创新链融合。推进G312产业创新走廊建设，系统布局区域内科技资源和产业资源。探索“飞地创新、离岸孵化、回迁发展”模式，借全球、全国创新资源为我所用。落实东西部协作机制，巩固拓展对口协作成果。

3.增强交通运输互联互通。开工建设丹金高速公路项目，建成国家区域性公路交通应急装备物资镇江储备中心，打通X252石天线、Y111纪黄线跨界断头路。完成苏南运河镇江段航道疏浚主体工程和谏壁一线船闸扩容改造工程，镇江段航道等级提升至准二级。新开通低空无人机航线2条，试航飞行宁镇低空载客“空空联程”航线。

4.推动公共服务共建共享。深化区域医疗协作，全市公立医院全面接入省卫生健康云临床检验平台，民营医疗机构愿接尽接，实现临床检验结果共享互认。携手建好用好长江和大运河两大国家文化公园，推出运河百景、长江百景特色标识。有序扩大与国内名校合作办学、师资交流的规模，“外引内培”赋能教育提质发展。深度融入共建“信用长三角”，稳步提升城市综合信用指数。

（五）加力生态保护，塑造高质量发展绿色形态。

1.持续深入打好污染防治攻坚战。抓好突出生态环境问题整改。拿出真抓深改的行动，按期完成中央和省生态环境保护督察整改任务；对群众举报、媒体曝光等其他途径提供的生态环境领域突出问题线索，逐条核查清楚，逐项整改到位。

增强生态污染防治能力。精准实施生态环境分区管控，全面推进非现场监管。深化污染治理区域合作，加强联合监管、联防联控；建立重污染天气应急减排清单管理制度，实行污染天气应急减排分类管控，推进排放大户友好减排；加快推进400项治气、治水、治太重点工程项目建设，达成省下达空气质量改善目标，国、省考断面水质优Ⅲ类比例稳定保持100%。加强新污染物协同治理和环境风险管控体系建设，依法严厉打击危险废物环境违法犯罪行为，重点建设用地安全利用率保持100%。

2.协同推进降碳、减污、扩绿、增长。加快制造业绿色化发展。紧跟国家政策步伐，有序推动能耗双控向碳排放双控转型。在重点用能单位推行节能降碳“诊断+改造”，推进烧结砖瓦、铸造等重点排放行业深度治理，依法淘汰落后产能，新增省级以上绿色制造单位15家。指导推动企业积极践行环境、社会和治理可持续发展理念，自觉履行社会责任。

稳妥推进能源绿色低碳转型。加快清洁能源产业发展，开工建设国家能源集团镇江综合能源示范项目，可再生能源装机容量增长5%；推进重点领域可再生能源应用，绿色电力消费量增长10%。

优化交通运输结构。加强镇江港集疏运系统建设，支持工矿企业和运输企业发展“散改集”、“公转铁”、“公转水”，力争大宗货物铁路、水路运输比重提高至55%，镇江港集装箱吞吐量突破42万标箱、货物吞吐量突破3亿吨。加快港口绿色转型，建成惠龙“近零碳”码头示范工程。

加强生态保护修复。驰而不息抓好长江“十年禁渔”。统筹推进国土绿化、水源涵养、水土保持，增强生态系统多样性、稳定性，新增造林绿化1.6万亩，修复湿地1000亩、历史遗留矿山2250亩，新建设生态安全缓冲区2个。

3.深入落实全面节约战略。加快“无废城市”建设，建立工业源、农业源、生活源固体废物与医疗废物监管机制，支持布局建设区域性废弃物循环利用重点项目，发力培育资源循环利用行业骨干企业，大宗工业固体废弃物综合利用率达到90%以上，建筑垃圾资源化综合利用率达到70%以上，秸秆综合利用率稳定在95%以上。

（六）加快城乡融合，筑牢现代化建设乡村根基。

1.深入实施新型城镇化战略。强化乡镇联城带村，统筹考虑县域城镇和村庄规划，一体推进县镇村基础设施建设管护，促进城乡有效连接、功能互补。持续优化城镇空间布局和形态，编制街区层次详细规划，系统开展城市更新行动，推动在建片区综合开发项目取得阶段性成效。巩固拓展违法建设整治和路域环境综合整治成果，建立健全预防和查处违法建设长效机制。深入推进农业转移人口市民化行动，逐步推动基本公共服务覆盖全部常住人口。

2.扎实推进富民强村。保障粮食安全和重要农产品供给。加强粮食和重要农产品综合生产能力、综合流通能力建设，创造性落实藏粮于地、藏粮于技战略，深化推广“戴庄经验”，因地制宜探索实践生物多样性农业生产模式，增强粮食生产系统韧性，绿色优质农产品比重达到75%以上，粮食总产量保持在98万吨以上。严守耕地保护红线，新建和改造提升高标准农田4万亩，历年国家督察发现的违法违规问题基本完成整改销号。

发展壮大村级集体经济。学习运用“千万工程”经验，向“三农”提供更直接更有效的政策帮扶，新认定省级宜居宜业和美乡村43个。加大新型农业经营主体培育力度，创新农民与市场的有效利益联结机制，稳步推进农民收入十年倍增计划；推进农村一二三产融合发展，支持发展现代设施农业，实施农业品牌精品培育计划，新增产值超2亿元农业企业2家，村均集体经营性收入超200万元。

3.深化农村重点领域改革。深化农村承包地“三权分置”改革，引导土地经营权有序流转，推进农业适度规模经营。稳慎推进农村宅基地制度改革，深化农村集体经营性建设用地入市试点，赋予农民更加充分的财产权益。深化金融支持乡村振兴“金穗行动”，提高农村金融服务的覆盖面和可得性。加强农业社会化服务主体能力建设，发挥家庭农场服务联盟作用，提升家庭农场、合作社经营和市场竞争力，力争建成区域性农业综合服务中心4个以上。

（七）一心为民造福，厚植高质量发展民生成色。

1.稳定和扩大居民就业。落实稳就业政策措施，加强就业困难群体帮扶，务实推进终身职业技能培训，加强高技能人才队伍建设，支持多渠道灵活就业和新就业形态发展，积极培育新的职业序列，城镇新增就业2.4万人，“零就业家庭”保持动态清零。深入推进和谐劳动关系建设，用情用力根治欠薪问题，依法保障劳有所得。

2.加强社会政策兜底保障。推进基本公共服务均等性、可及性。构建应保尽保、该压尽压、讲求绩效的预算分配机制，从严从紧加强预算管理，优先保障民生支出，对标国家基本公共服务标准，加快补齐教育、医疗、社会福利、公共卫生、公共文化等方面的短板缺项。依法有序发展社区慈善。加强低收入人口动态监测，精准高效开展救助帮扶，探索“物质+服务”综合救助模式，确保困难群众基本生活无虞。加力推进全民参保，基本养老保险参保覆盖率达到98%。

（下转4版）