

# 2025年部分市人大代表建议办理情况选登

编者按：2025年，市人大代表聚焦发展所需、民生所盼，围绕优化营商环境、提升治理效能、增进民生福祉等关键领域，深入调研、积极建言，提出了一批高质量建议。各承办单位认真研究采纳，以制度化、规范化、创新性举措，着力推动建议从“纸面”落到“地面”，切实将代表的真知灼见转化为推动高质量发展、创造高品质生活的实际行动。现选登部分建议办理情况，以展现代表履职风采与部门务实作风。

## 1. 关于在破产案件中强化府院联动的建议(0023号)

建议人：黄定安等10名代表  
主办单位：市中级人民法院  
会办单位：市发改委

建议主要内容：在破产案件的办理过程中，存在诸多法院难以独自协调解决的事项，建议强化政府法院联动协作机制、完善信息共享平台、制定专项政策支持体系、加强人员培训与业务交流等措施，提升破产案件办理质效、优化营商环境，促进地方经济健康平稳发展。

办理情况摘要：一是推动常态化沟通和府院联动机制建设。召开破产处置联席会议70余次，协调解决破产程序中的难点堵点问题，推动个案协调向制度化对接转变，持续强化破产审判府院联动的常态化与实效性。二是完善信息共享机制，联合破产处置协调联动成员单位共同成立了市企业破产事务公共服务平台，各职能部门线上答复200余次，“一站式”提供法律文书在线核验、破产企业信息在线查询、破产财产解封处置等事务，提高破产事务办理效率。三是健全社会组织公益清算退出机制。联合市民政局出台《社会组织公益清算退出机制实施办法》，进一步畅通被撤销登记长期未注销的社会组织退出渠道，筛查清理社会组织100余家，受理社会组织公益清算案件10件，助推社会组织高质量发展。

## 2. 关于加大对“新农人”创业支持力度的建议(0025号)

建议人：许云英等10名代表  
主办单位：市农业农村局

建议主要内容：完善工作体系加强统筹谋划，制定和实施专项培育方案；坚持外引内育提升综合素质，整合涉农培训资源，科学开展培训课程和实践教学；健全服务体系加强要素保障，引导金融机构开发适合“新农人”的金融产品，研究出更具力度和优势的扶持政策。

办理情况摘要：市农业农村部门高度重视，将办理代表建议与推动中心工作紧密结合，扎实推进。一是建强平台，破解“有组织、少活动”的困境。以镇江市新农人发展促进会为枢纽，全面强化与各辖市区“新农人”发展联盟的联动，建立起“季度主题”活动机制。常态化开展产业辅导与技能培训，已累计惠及“新农人”1000余人次。二是精准滴灌，回应“经验不足、销路不畅”的诉求。组织亚夫科技服务团在春耕、夏管、秋收等关键农时下沉一线，2025年提供面对面技术服务400余人次。深化与本地高校合作，分层分类举办专题培训10期，覆盖“新农人”超900人次。组织线下和线上相结合销售渠道，为200余家“新农人”企业提供产品展示展销窗口。三是金融活水，灌溉“融资难、发展慢”的洼地。组织邮储银行等机构开发专属信贷产品，积极争取江苏省农担公司提供融资信贷款担保，为“新农人”创业起步与规模扩张提供了坚实的资金保障。

## 3. 关于高质量城市治理推动城市建设更新的建议(0029号)

建议人：王荣飞等10名代表  
主办单位：市城管局

建议主要内容：对标苏南其他城市，我市在城市治理的科学化、精细化、智能化水平上还存在一定差距。建议围绕更好推进城市治理现代化，持续开展路域环境整治，规范重点区域停车管理，强化城市形象精细化治理，加强历史文化资源活化利用。

办理情况摘要：市城管局着力解决影响城市环境和通行效率的顽疾，修复城市路面33.5万平方米，拆除违规广告设施0.53万平方米。解放路、中山东路、长江路、大西路等主城区道路，已纳入整治计划。京口区对中山东路部分楼宇（原房产大厦、原国际饭店）墙面破损实施出新；润州区已完成长江路和润州路交叉口的加油站打造及长江路、大西路违规广告拆除、美化。停车管理方面，2025年全市新增公共停车位1033个（含免费泊位496个），错时开放共享单车泊位866个（含免费泊位56个）；推动虎踞桥停车场升级改造，施划60个停车位（含15个新能源汽车充电桩）；联合市交管支队、属地等多单位，对大西路、财富广场等重点路段开展停车秩序整治21次，累计施划出新停车位45个，撤除停车位6个，优化提升停车设施4处，有效规范重点区域停车秩序。2025年，市交通公路部门在各属地政府和市级相关部门的共同努力下，完成了243省道、老312国道、122省道等10条重点线路约360公里整治提升；延伸开展裸露土及高覆土“非标和高墙广告”“弱电杆线”“搭接道口”“G312丹徒三山段公交车站”等细化治理，路域通行品质明显提升，为“美丽镇江”建设注入了交通动能。

2025年，市文广旅游局印发了《镇江市关于推进基本建设考古前置工作的实施意见》，在城市更新中不断夯实文物保护基础；成功推荐镇江博物馆、市图书馆、市文化馆、镇江民艺馆等场馆入选江苏省“最美公共文化空间”打造对象，在城市更新中强化公共文化服务阵地建

## 7. 关于为发展夜间经济，对于夜间违停车辆包容执法的建议(2008号)

建议人：肖涛代表  
主办单位：市公安局

建议主要内容：夜间出行消费，由于地理位置的局限性，消费区域有时找不到停车位，部分消费者会选择短暂停在路边而遭遇罚单，导致兴致锐减、消费热情打折扣；商家也会因停车不便而导致客源减少，挫伤了夜间经济的活跃度。建议夜间在不影响交通安全与正常通行的情况下临时停车时，交管部门可以秉持更加包容、灵活的态度，不贴罚单。

办理情况摘要：京口区、润州区目前机动车保有量为19.8万辆，公共停车位3.26万个，道路停车位5178个，机动车保有量与停车位数量不匹配。针对代表建议，市公安局交管支队高度重视，多措并举，取得积极成效。一是持续推进推出温情执法措施。坚持严格规范与暖心服务相结合，在节假日、大型群众性活动及恶劣天气期间，对停车管理、轻微免罚、暖提示、通行证等方面推出系列温情执法措施，受到了社会各界的一致好评。二是改进违法停车执法。进一步优化对违法停车行为的执法方式，除城市快速路或者严格管理路段违法停车，压占人行横道、网状线违法停车，违法停车造成车辆缓行、拥堵、交通事故等情形外，在一般路段违法停车的先予短信提醒并给予一定的改正时间，对未按要求驶离的再予以处罚。三是部门协调共治停车资源。交管支队积极对接市停车办，科学整合、不断发掘停车资源，最大程度满足日常停车需求。同时，在一些符合条件的路段，积极探索夜间限时停车位管理措施，方便群众夜间出行；对暂无条件增设泊位的路段增设停车位指引标志，方便群众就近选择泊车地点，营造良好营商环境，服务社会经济发展。

## 8. 关于完善交通信号灯设置的反馈机制的建议(2013号)

建议人：郭海燕代表  
主办单位：市公安局

建议主要内容：红绿灯设置是否合理，路过的驾驶员和周边百姓最有发言权。目前，他们的调整建议除了通过12345、代表接待选民日反映外，没有其他专门的渠道。建议制定并完善处置机制，定期对建议的收集、处置情况进行公开反馈。

办理情况摘要：市公安局接到建议后积极回应、迅速行动，将完善交通信号灯设置反馈机制作为提升城市交通治理能力的重要抓手，探索多元化治理不断提升道路通行效能。首先拓宽民意诉求收集渠道。市民关于信号灯配时不合理、交通标线不清晰等诉求，可以通过交管支队各民民主诉求服务平台便捷反映。2025年微信公众号“金点子”征集活动共收集金点子303条，有效采纳建议40条，形成了“收集、研判、办理、回复”的全流程工作机制。其次拓展了公众参与载体，使信号灯调控更加精准高效。在调整信号灯配时节点前，通过多种方式广泛征求群众意见，确保每项措施都贴合民意民需。对热心市民提出的路口通行优化建议，交管部门积极回应，经过实地考察和研判后迅速整改。同时，市公安局积极发动群众共建共治，推动问题解决更加高效。2025年推出的“马路义警”举措，让普通市民也能参与到道路交通安全管理中来，赋予群众交通安全监督员、信息员、劝导员、宣传员等多重身份，凝聚交通安全人人有责的共识，构建治理成果人人共享的格局。截至目前，“马路义警”已协助参与交通疏导、宣传等工作48次，深入社区、商户收集交管意见建议65条，协助排查安全隐患和设施损坏等问题，形成了全社会共同参与交通治理的良好氛围。

## 9. 关于加强对政府购买第三方服务机构问题的治理和监管的建议(3002号)

建议人：郑志伟等3名代表  
主办单位：市财政局

建议主要内容：完善第三方机构准入制度，在准入门槛基础上对第三方机构实行入库管理，完善评估机制，鼓励第三方机构间有序竞争，提升政府购买服务的效益；健全风险管理机制，对关键环节和瓶颈难题进行提前预警、倒排攻坚甚至重点突破，从而实现全过程有效管控；实施红黑榜管理制度，建立多元监督体系。

办理情况摘要：一是加强制度建设，强化监督管理。及时调整印发《政府购买服务指导性目录》《政府集中采购目录和标准》相关文件，明确政府购买服务范围和政府采购执行标准。结合部门预算编制，进一步明确政府购买服务预算编报的主体、预算编报的范围和预算编制的具体要求，坚持先有预算、后购买服务原则，严禁“无预算购买”或“超预算购买”。二是完善诚信体系，切实压实责任。

出台《镇江市政府采购采购人信用评价办法》《镇江市政府采购代理机构分考核办法》等制度规范，对采购人在政府采购活动中执行法律法规及政策规定情况进行考察监督，促进政府采购代理行业健康有序发展。三是创新采购模

式，规范采购行为。创新搭建“镇好采”服务类网上商城，有效规范了小额零星服务类项目采购活动。省财政厅对平台给予“国内政府采购领域的重大创新”高度评价，并在全省范围内推广应用。截至2025年9月末，近4.4万家供应商入驻商城，4.1万个服务项目在服务商城实施采购，采购金额12.56亿元，其中中小企业合同金额占比超94%，共节约财政性资金7200多万元。四是注重绩效评价，提升服务质量。每年选择1-2个受益对象为社会公众和社区关注度高的民生类政府购买服务项目开展绩效评价工作，评价结果作为承接主体选择、预算安排和资金支付以及政策调整的重要依据。

五是严格履约验收，形成闭环管理。出台《关于规范政府采购履约验收管理工作的通知》，建立履约验收内部控制制度，加强履约风险审查。10. 关于强化开发区载体支撑作用，营造比学赶超、争做贡献的氛围的建议(4016号)

建议人：万敏代表  
主办单位：市发改委

建议主要内容：突出规划引领，打造专业园区；突出产能提质，优化管理体制；突出招商引资，优化营商环境；突出项目带动，培育优势产业集群；突出要素保障，推动科技赋能。

办理情况摘要：市发改委以开发区整合优化为核心，系统推进体制机制改革、产业升级与要素保障，取得了阶段性成效。全面构建“一区多园”管理体系，完成“三张清单”编制，建立大工委统筹机制，实施市场化招商与差异化薪酬改革，并推动高新区与丹徒经开区等共建园区建设，初步形成权责清晰、激励有效的发展格局。产业集聚效应显著增强，2025年1-11月，全市园区签约亿元以上产业项目总投资1964.7亿元，占全市比重90%；市级制造业重大项目入园率96.7%，实际使用外资占全市99%；全市园区规上工业产值增长4.5%，占全市比重91.8%。要素保障能力稳步提升，通过审批服务“双向通办”，存量土地盘活利用，高质量发展考核激励等举措，有效增强了园区承载能力和内生动力。下一步还将重点围绕深化大工委委实质运作、培育优势产业集群、完善生产生活配套建设等方面持续发力，全面提升园区综合能级与竞争力，为全市高质量发展提供坚实支撑。

## 11. 关于推进农业绿色生态发展的建议(5009号)

建议人：王娟媚代表  
主办单位：市农业农村局

建议主要内容：加大政策支持和科技手段投入，提高秸秆资源化利用率；推广科学施肥与合理用药，降低农药对环境的污染；广泛宣传农业面源污染的危害性和重要性，引导农民科学施肥、合理用药，积极转变农业生产方式。

办理情况摘要：一是推进化肥农药减量增效。建设40个绿色高效施肥技术集成推进区和389个农药使用强度监测点，推进水肥一体化、绿色综合防控等技术集成，促进肥料高效利用和农药减量增效。线上线下开展科学防控指导，2025年市县开展农作物病虫害发生动态监测1507期（次），发布病虫预报66期，市级病虫防控现场推进会2场。在《镇江日报》、《镇江电视台》、《丹阳日报》等各级媒体发布技术防控指南59期，发放张挂图技术明白纸17.5万份，12316农情短信覆盖4万人次，普及提升基层农户科学用药意识和水平。

六是开展广泛宣传。全市利用“3·24世界防治结核病日”等契机，开展结核病健康宣传促进活动。全市公众结核病防治核心知识知晓率达85%以上。

通过努力，我市无结核社区从原有的8个扩展到17家，成为全省第一、也是唯一开展“无结核城市”“无结核区、县”的城市。

## 12. 关于在跑马山高架桥下建设特色体育公园的建议(7011号)

建议人：伊立代表  
主办单位：润州区人民政府

建议主要内容：结合自身实际情况，

建议主要内容：加强高危、重点及学

校等特定场所人群筛查；进一步优化结核病综合防治服务体系，提高医疗服务质量和综合服务能力；做好常态化宣传教育工作，推动防治工作宣传进社区、进企业、进医院、进校园，引导城乡居民养成良好的卫生习惯。

办理情况摘要：一是加大患者主动发现。筛查重点人群15万余人（65岁及以上老年人10万余人、学生5万余人等），发现结核患者32例，潜伏感染者741例，积极开展预防性治疗，实施精准干预。二是加大潜伏感染筛查和干预力度。筛查密切接触者1089人，筛查率95.1%，筛查出肺结核患者6例，潜伏感染者136例，预防性治疗率88.7%。三是规范预防性治疗门诊建设。全市在4个结核病定点医院，8个无结核建设社区卫生服务中心建设12个结核潜伏感染预防性治疗门诊，开展预防性治疗和干预。四是加强患者保障关爱。联合印发《镇江市肺结核病全疗程门诊与住院“捆绑”医保按人头付费实施方案（试行）》，实施全疗程门诊和住院费用整体“捆绑”打包支付，切实减轻患者经济负担，提高患者治疗依从性和成功率。五是加强信息化支撑水平。全面推进肺结核患者信息化管理，对肺结核患者及预防性治疗对象的诊断、治疗、管理全流程实行“易督导”系统管理。六是开展广泛宣传。全市利用“3·24世界防治结核病日”等契机，开展结核病健康宣传促进活动。全市公众结核病防治核心知识知晓率达85%以上。通过努力，我市无结核社区从原有的8个扩展到17家，成为全省第一、也是唯一开展“无结核城市”“无结核区、县”的城市。

## 13. 关于进一步加强结核病防治工作的建议(7009号)

建议人：金岱代表  
主办单位：市卫健委

建议主要内容：加强高危、重点及学

校等特定场所人群筛查；进一步优化结核病综合防治服务体系，提高医疗服务质量和综合服务能力；做好常态化宣传教育工作，推动防治工作宣传进社区、进企业、进医院、进校园，引导城乡居民养成良好的卫生习惯。

办理情况摘要：市卫健委将此建议列为重点工作事项，围绕“强基础、补短板、提能力”，开展基层医疗服务提升行动。

编制《镇江市市区医疗卫生服务布局专项规划（2025—2035年）》，优化基层医疗机构点位布局，方便群众就医。市级医

院的专科医生定期下沉基层，大力推行“全科医生+专科专家”联合门诊，让群众在家门口享受到“三甲服务”。

针对基层急需的全科、公卫、中医药人才，推出专项招聘计划。通过“理论+实操”线上+线下结合的方式，2025年培训基层骨干医生200人次。积极协调跨市区政府结合基层医疗机构硬件需求，加快完善和更新换代；强化基层医疗机构卫生人才轮转交流机制，突出“一院一特色”发展。

办理情况摘要：市卫健委将此建议列

为重点工作事项，围绕“强基础、补短板、提能力”，开展基层医疗服务提升行动。

编制《镇江市市区医疗卫生服务布局专项规划（2025—2035年）》，优化基层医疗机

构点位布局，方便群众就医。市级医

院的专科医生定期下沉基层，大力推行“全科医生+专科专家”联合门诊，让群众在家门口享受到“三甲服务”。

针对基层急需的全科、公卫、中医药人才，推出专项招聘计划。通过“理论+实操”线上+线下结合的方式，2025年培训基

层骨干医生200人次。积极协调跨市区政府结合基层医疗机构硬件需求，加快完善和更新换代；强化基层医疗机构卫生

人才轮转交流机制，突出“一院一特色”发展。

办理情况摘要：市卫健委将此建议列

为重点工作事项，围绕“强基础、补短板、提能力”，开展基层医疗服务提升行动。

编制《镇江市市区医疗卫生服务布局专项规划（2025—2035年）》，优化基层医疗机